

**RESOLUCIÓN N°**



Radicado: HGM 013 00000000020230000687  
Fecha: 19.04.2023 Hora: 16:32:45  
Sociedad: HGM Hospital General de Medellín

POR MEDIO DE LA CUAL SE REVOCA EL PROCESO DE CONTRATACIÓN DIRECTA 57 DE 2023

El Gerente del Hospital General, en uso de sus facultades legales y estatutarias, en especial las conferidas por el Decreto 883 de 2015 y el artículo 7 del Acuerdo 110 de 2014 y,

**CONSIDERANDO**

Que el artículo 2 de la Constitución Política señala que son fines esenciales del Estado: "servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo."

Que el artículo 209 de la misma norma establece que la función administrativa se debe desarrollar con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que en virtud de lo anterior, el proceso de contratación deberá realizarse con base en procedimientos de selección objetiva y reglas claras que garanticen la calidad, imparcialidad e igualdad de oportunidades, siguiendo con rigor la estructura del procedimiento de selección a que corresponda.

Que el Hospital General de Medellín, es una Entidad Hospitalaria de tercer Nivel de atención, catalogada como Empresa Social del Estado, entidad pública descentralizada por servicios del Municipio de Medellín que presta servicios de salud a usuarios del Departamento de Antioquia y área de influencia, en forma integral, segura y oportuna bajo los criterios de calidad, seguridad y oportunidad establecidos en la normativa vigente.

Que la institución con el fin de garantizar el suministro oportuno de los insumos de material de Osteosíntesis, que se utilizan en la ESE, para el cumplimiento de su objeto social,

adelanta las diligencias previas correspondientes y necesarias para el servicio de Ortopedia y Traumatología, razón por la cual se requiere adelantar el proceso de selección pertinente de acuerdo con el Manual de Contratación para el desarrollo del objetivo propuesto.

Que el comité Asesor de contratación, en Acta del 15 del 30 De Marzo del 2023, recomendó a la Gerencia del Hospital la aprobación del estudio previo y de la invitación para adelantar el proceso de selección de ofertas para la contratación cuyo objeto es: Suministro de material de Osteosíntesis para el Hospital General de Medellín

Que la Entidad, en su labor de constante verificación de los documentos que conforman el Proceso de Selección, evidenció, con posterioridad al envío de las invitaciones, las siguientes situaciones: Que la información contenida en el estudio previo no fue completamente expuesta en la invitación puesto para la entidad resulta importante, la matriz asignación de paquetes no fueron efectivamente enviados en el expediente electrónico, e igualmente la oferta económica no fue precisa para los proponentes

Que dichas situaciones pudieron tener la virtud de inducir a error a los interesados en presentar sus propuestas en el proceso de selección en comento, situación que para la entidad no gozaría de claridad para los participantes del proceso.

Que una vez avizorada esta situación y a pesar que para la entidad los actos precontractuales no tienen la naturaleza de actos administrativos, por estar inmersos en actuaciones que se rigen por el derecho privado, la administración en garantía de los principios de la función administrativa, remitió el día 14 de abril de 2023 solicitud de manifestación de voluntad para iniciar nuevamente un proceso de contratación directa NO competitivo puesto como se expuso en el documento, el Hospital General de Medellín suscribirá contratos con todos los invitados en este procedimiento.

Que según la jurisprudencia del Consejo de Estado se expone:

*"<sup>1</sup>En primer lugar, la sentencia analizó la naturaleza de los actos precontractuales proferidos por las entidades exceptuadas del citado Estatuto, en los siguientes términos: [L]a jurisprudencia de esta Corporación no tenido una postura uniforme sobre la determinación de la naturaleza jurídica de los actos precontractuales emitidos por entidades que tienen regímenes de contratación exceptuados de la Ley 80 de 1993 y, especialmente, de aquellos actos de este tipo proferidos por prestadores de servicios públicos domiciliarios. En época reciente, se constata una tendencia jurisprudencial que sostiene que, salvo expresa atribución legal, los*

<sup>1</sup> Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil - Radicación número: 11001-03-06-000-2020-00212-00(2456) M.P. Alvaro Naven Vargas 2021.

*prestadores de servicios públicos domiciliarios no pueden expedir actos administrativos. [...].*

*Actualmente, en la jurisprudencia de esta Corporación y, obviamente, en el marco del conocimiento suyo de este tipo de controversias, se han observado dos posturas distintas: una, según la cual, se pueden producir efectivos actos administrativos y, como tales, deben ser juzgados y; otra, que retoma la postura contemplada en la ya citada providencia de 23 de septiembre de 1997, de la que se deriva la naturaleza privada de estos y, por ende, la necesidad de juzgarlos en el marco de la responsabilidad precontractual y sus reglas aplicables en los estatutos civil y comercial.*

*Esta Sala acogerá la última postura y, como sustento, estima oportuna precisar que, en virtud del principio constitucional de legalidad, ningún sujeto puede proferir actos administrativos sin que exista una habilitación legal clara e inequívoca. De lo contrario, se constataría una evidente manifestación del poder público al margen del ordenamiento jurídico, lo que supondría un quebrantamiento a la esencia del estado de derecho. [...].*

*La naturaleza privada de este tipo de actos y su consecuente régimen jurídico civil y comercial, no obsta para que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007, deban observarse, de manera compatible con lo anterior, los principios que orientan la función administrativa. Tal observancia, como lo pone en evidencia la redacción de esta disposición, no desnaturaliza el régimen jurídico descrito y, por ende, en los términos expuestos, la naturaleza de sus actos. [Se subraya]. De acuerdo con dicha jurisprudencia, es claro que los actos precontractuales emitidos por las entidades exceptuadas del citado Estatuto no son actos administrativos, pues no son actuaciones que concreten una función administrativa, a través del ejercicio legítimo del poder<sup>23</sup>. En esa medida, la responsabilidad precontractual se determina por las reglas del derecho privado<sup>24</sup>. De igual forma, la naturaleza privada de los actos no impide que se observen los principios que rigen la función administrativa, ni desnaturaliza su régimen jurídico."*

Que el día 17 de abril de 2023 se recibió la siguiente documentación:

### 1. SUPLEMÉDICOS

Lunes 17.04.2023

Correo electrónico: [licitaciones@suplemedicos.com.co](mailto:licitaciones@suplemedicos.com.co)

Hora: 9:39

(..) En mi calidad de representante legal de la compañía SUPLEMEDICOS S.A.S. identificada con NIT 811.041.784-3 manifiesto que es nuestro deseo participar en el proceso de referencia, por lo cual postulamos nuestra decisión de iniciar proceso de contratación (Oficio debidamente firmado por el representante legal MANUEL MESA RESTREPO)

## 2. MDT MEDICAL TECHNOLOGY

Lunes 17.04.2023

Correo electrónico: [info@mdtsas.com.co](mailto:info@mdtsas.com.co)

Hora: 13.09

(...) Yo Juan Camilo Calle Fernández identificado con cédula de ciudadanía Nro 15.388.578 de la Ceja-Antioquia, obrando en calidad de Representante legal de la sociedad MDT MEDICAL TECHNOLOGY, me permito manifestar la voluntad que la institución Hospital general de Medellín, inicie nuevamente el proceso de contratación Directa (Oficio debidamente firmado por el representante legal JUAN CAMILO CALLE FERNANDEZ)

## 3. RP DENTAL S.A. RESPALDO Y PRECISIÓN

Lunes 17.04.2023

Correo electrónico: [arendon@rpdentalsa.com](mailto:arendon@rpdentalsa.com)

Hora: 16:18

(...) La presente es para hacer oficial por este medio, nuestra intención de continuar con el proceso de contratación Nro. 57 de 2023 con el Hospital General de Medellín, como la institución lo requiera.

En el caso informado por ustedes nos acogemos a reiniciar el proceso, ya que para nosotros es muy importante seguir fortalecimiento la relación comercial entre ambas entidades y participar del proceso. (Oficio debidamente firmado por el representante legal JUAN CARLOS VÉLEZ RESTREPO)

Por todo lo antes expuesto,

**RESUELVE:**



**PRIMERO:** Revocar el proceso de contratación Directa 57 de 2023 cuyo objeto es Suministro de material de Osteosíntesis para el Hospital General de Medellín

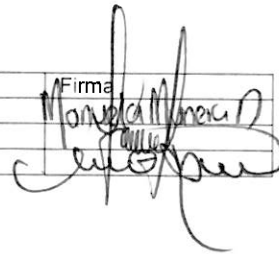
**SEGUNDO:** Ordenar la publicación de este acto en la página web del hospital:  
<https://www.hgm.gov.co/documentos/1086/relacion-de-contratos-y-convocatorias-2023/>

**TERCERO:** Comunicar el contenido de este documento a los invitados en el proceso de contratación directa No 57 de 2023.

Dada en Medellín a los.

**COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**MARIO FERNANDO CORDOBA PÉREZ**  
Gerente

Actuación	Nombres y Apellidos	Cargo	Firma
Elaboró	Manuela Múnera Díaz	Abogada de Contratación	
Revisó	Johan Sebastián Agudelo González	Abogado de Contratación	
Aprobó	Leonardo Enrique Sandoval Simanca	Abogado Asesor de Gerencia	

